



Министерство финансов
Нижегородской области

ДОРОЖНАЯ КАРТА ПРОЕКТА ПО ВНЕДРЕНИЮ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ "МОДЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ" МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Утверждено:

Врио Губернатора
Нижегородской области

 /Г.С.Никитин

"18" сентября 2017 г.

ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

Вид финансовой поддержки муниципалитета	Принципы распределения	<div>"Плюсы"</div> <div>"Минусы"</div>
Нормативы отчислений от налогов	На постоянной основе Законом НО от 06.12.2011 № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области"	<div>Неравномерное распределение доходов</div> <div>Мотивация к наращиванию</div>
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	Исходя из численности потребителей бюджетных услуг и налогооблагаемой базы	<div>Не дает ответа хватает ли денег муниципалитету</div> <div>Эффективное выравнивание</div>
Дотация на сбалансированность	Исходя из объемов финансовой помощи в прошлые годы (индексация)	<div>Дотация предоставляется независимо от потребности</div> <div>Выполняются обязательства региона по неснижению объемов финансовой помощи</div>
Субсидии	Индивидуально по каждой субсидии	<div>Отсутствует единая конкурсная процедура отбора</div> <div>Обеспечивает возможность оказания целевой финансовой помощи</div>

ЦЕЛИ

Общее описание:

- ✓ оценка достаточности средств в местных бюджетах – необходимое условие формирования межбюджетных отношений;
- ✓ отсутствие единых и прозрачных критериев оценки приводят к разногласиям по финансовым вопросам между областью и муниципалитетами
- ✓ у органов местного самоуправления должны быть четкие критерии для распределения средств внутри своих бюджетов

Цели:

1. Обеспечение муниципалитетов средствами, необходимыми для полноценного исполнения их полномочий на основе модельных бюджетов.
2. Гарантия наличия в местных бюджетах расходов на приоритетные статьи: з/п, дороги, благоустройство (выбор приоритетов на региональном уровне).
3. *Контроль за соответствием распределения средств внутри местных бюджетов "модельному бюджету".*

ПАСПОРТ ПРОЕКТА

ОПИСАНИЕ	Название	Внедрение модельного бюджета	Р е з у л ь т а т ы	Наименование	2018 год			
	Описание	Проект предусматривает разработку методологии расчета модельного бюджета муниципальных образований Нижегородской области с учетом специфики каждого муниципалитета, а также создание и внедрение автоматизированной системы расчета, распределения и контроля средств			апрель	май	август	сентябрь
	Цель	Обеспечение муниципалитетов средствами, необходимыми для полноценного исполнения их полномочий на основе модельных бюджетов и обеспечение контроля за распределением средств внутри бюджетов		Проект методики формирования модельных бюджетов				
				Модельные бюджеты на 2018 год				
СТРУКТУРА	Вовлеченные стороны	-органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и поселений -Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области -Управление Федеральной налоговой службы по Нижегородской области		-органы исполнительной власти Нижегородской области -министерство финансов Нижегородской области -разработчики программного обеспечения				
ВНЕДРЕНИЕ	График	<u>30 апреля</u> - разработка проекта методики формирования модельных бюджетов <u>31 мая</u> - расчет модельных бюджетов на 2018 год		<u>31 августа</u> - разработка проекта закона о межбюджетных отношениях (изменения) <u>31 августа</u> - расчет модельных бюджетов на 2019-2021 годы <u>30 сентября</u> - формирование межбюджетных отношений на 2019-2021 годы на основе модельных бюджетов				
	Риски	-отклонение необходимых изменений в Бюджетный кодекс РФ (проект в Правительстве РФ позволяет заключать соглашение с муниципалитетами, обязывающие их соблюдать определенные критерии доходов и расходов в своих бюджетах) -расчет может показать существенный недостаток средств в местных бюджетах						

ГРАФИК МЕРОПРИЯТИЙ

Мероприятие	2018 год								
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь
Разработка проекта методики формирования модельных бюджетов									
Определение перечня данных для сбора									
Создание и внедрение информационной автоматизированной системы формирования модельных бюджетов (ИАС)									
Сбор данных									
Расчет модельных бюджетов на 2018 год									
Консультации с органами местного самоуправления									
Корректировка методики формирования модельного бюджета									
Разработка проекта методики формирования межбюджетных отношений на основе модельных бюджетов									
Расчет модельных бюджетов на 2019-2021 годы в ИАС									
Формирование межбюджетных отношений на 2019-2021 годы на основе модельных бюджетов									
I этап					II этап	III этап			IV этап

ИЗМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственный	Сроки
Бюджетный кодекс Российской Федерации	Необходима возможность заключения соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований, обязывающие их соблюдать определенные критерии доходов и расходов в своих бюджетах	Правительство Российской Федерации	н/д (проект находится в Правительстве Российской Федерации)
Закон Нижегородской области от 06.12.2011 № 177 "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области"	Методика формирования межбюджетных отношений должна предусматривать распределение межбюджетных трансфертов на основе модельных бюджетов	Министерство финансов Нижегородской области	31 августа
Постановление Правительства Нижегородской области	Методика расчета модельного бюджета	Министерство финансов Нижегородской области	31 августа

ПЛАН КОММУНИКАЦИЙ

Наименование мероприятия	Ответственный	Результат	Куда представить	Срок
Определение перечня данных, необходимых для формирования модельных бюджетов	Министерство финансов Нижегородской области	Приказ министерства финансов НО о перечне данных, необходимых для формирования модельных бюджетов	-Нижегородстат; -УФНС по Нижегородской области; -органы исполнительной власти НО; -органы местного самоуправления муниципальных образований НО.	30 марта
Разработка проекта методики формирования модельных бюджетов	Министерство финансов Нижегородской области	Проект постановления Правительства НО об утверждении методики формирования модельных бюджетов	Губернатор Нижегородской области	30 апреля
Сбор данных, необходимых для формирования модельных бюджетов	-Нижегородстат; -УФНС по Нижегородской области; -органы исполнительной власти НО; -органы местного самоуправления муниципальных образований НО.	Исходные данные для расчета модельных бюджетов на 2018 год	Министерство финансов Нижегородской области	30 апреля
Расчет модельных бюджетов на 2018 год	Министерство финансов Нижегородской области	Проекты модельных бюджетов муниципалитетов НО на 2018 год	Губернатор Нижегородской области	31 мая
Консультации с органами местного самоуправления	Министерство финансов Нижегородской области	Корректировка проекта постановления НО об утверждении методики формирования модельных бюджетов	Губернатор Нижегородской области	30 сентября
Разработка проекта методики формирования межбюджетных отношений на основе модельных бюджетов	Министерство финансов Нижегородской области	Проект закона НО "О внесении изменений в Закон НО "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области"	Губернатор Нижегородской области	30 августа
Расчет модельных бюджетов на 2019-2021 годы в ИАС формирования модельных бюджетов	Министерство финансов Нижегородской области	Проекты модельных бюджетов муниципалитетов НО на 2019-2021 гг	-Губернатор Нижегородской области; -органы местного самоуправления муниципальных образований НО.	30 августа
Формирование межбюджетных отношений на 2019-2021 годы на основе модельных бюджетов	Министерство финансов Нижегородской области	Распределение межбюджетных трансфертов в соответствии с проектами модельных бюджетов муниципалитетов НО на 2019-2021 гг	Губернатор Нижегородской области	30 сентября

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Наименование мероприятия	Результат	Оценка достигнутого показателя (баллов)
Разработка проекта методики формирования модельных бюджетов	Проект постановления Правительства НО Об утверждении методики формирования модельных бюджетов	0 – не разработан; 1 – разработан.
Разработка проекта методики формирования межбюджетных отношений на основе модельных бюджетов	Проект закона НО "О внесении изменений в Закон НО "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области"	0 – не разработан; 1 – разработан.
Создание и внедрение информационной автоматизированной системы формирования модельных бюджетов (ИАС)	Расчет модельных бюджетов на 2019-2021 годы	0 – не создана, не внедрена; 1 – создана, внедрена.
Формирование межбюджетных отношений на 2019-2021 годы на основе модельных бюджетов	Распределение средств между муниципалитетами на основе модельных бюджетов	0 – не распределены; 1 – распределены.
Итого оценка	Принятие/отклонение проекта	0 – 2 (баллов): отклонение проекта; 3 – 4 (баллов): принятие проекта.

Примечание: единое ответственное лицо (ЕОЛ) – министр финансов Нижегородской области.

ТРЕБОВАНИЯ К ИАС "ФОРМИРОВАНИЕ МОДЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ"

Информационная автоматизированная система должна отвечать следующим требованиям:

- I. Учитывать отдельные индивидуальные особенности муниципалитетов.
- II. Реагировать на объективные изменения социально-экономической ситуации.
- III. Быть легко адаптируемой к изменениям законодательства.
- IV. Обеспечивать контроль за распределением средств внутри местных бюджетов в соответствии с установленными на региональном уровне приоритетами на этапе планирования и исполнения бюджетов.**