**Методология**

**инвентаризации полномочий**

**органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

**1. Рекомендации по организации работы по инвентаризации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.**

При организации в субъекте Российской Федерации работы по инвентаризации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется определить заместителя губернатора (заместителя председателя правительства региона), отвечающего за проведение указанных мероприятий.

Также рекомендуется определить ответственное структурное подразделение, выполняющее сводную, организационную и методологическую функцию при выполнении указанной работы.

В целях комплексного подхода к решению поставленных задач рекомендуем сформировать временно действующую рабочую группу, включив в ее состав представителей отраслевых органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Минэкономразвития России в целях координации проводимой работы будет организована видеоконференцсвязь в начале мероприятий и на протяжении всего остального срока проведения инвентаризации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**2. Цель**.

Минимизация избыточных, устаревших требований, содержащихся   
в нормативных правовых актах федерального уровня, регулирующих исполнение субъектами Российской Федерации собственных полномочий, повышение эффективности государственного управления в субъектах Российской Федерации, высвобождение финансовых ресурсов за счет отказа от избыточных и устаревших норм и требований в целях регионального развития.

**2.1. Задачи**.

Анализ нормативных правовых актов федерального уровня, которые регулируют исполнение регионами собственных полномочий, в том числе содержащих требования и оказывающих влияние на расходы субъектов Российской Федерации.

Подготовка предложений по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации, направленных на пересмотр и исключение избыточных требований к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также иных предложений по осуществлению регионами полномочий (передача на другой уровень публичной власти, потребность в дополнительных средствах на реализацию полномочия, выявление избыточных, неэффективных и дублирующих полномочий, необходимость корректировки методологического обеспечения).

Анализ расходов бюджетов субъектов Российской Федерации   
на осуществление полномочий.

В этих целях информация заполняется субъектами Российской Федерации   
в аналитической таблице (приложение № 1). При заполнении аналитической таблицы предлагается придерживаться следующего алгоритма.

**3. Перечень полномочий (графа № 2-4).**

В графе № 2 указываются полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) с указанием соответствующего подпункта статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ.

Основное полномочие детализируется на «подполномочия» в случае их наличия (например, предоставление начального, основного и среднего образования (пп.13, п.2, ст.26.3 Закона № 184-ФЗ) детализируется на реализацию «подполномочий» в сфере общего образования, дошкольного образования, дополнительного образования детей, профессионального образования и пр.).

В случае, если «подполномочие» реализуется органами местного самоуправления (отнесено к вопросам местного значения) и финансируется за счет средств местного бюджета, в графе № 3 аналитической таблицы проставляется   
знак «+».

Также, в случае, если «подполномочие» передано для реализации субъекту Российской Федерации в графе № 4 аналитической таблицы проставляется   
знак «+».

В целях проведения работы по инвентаризации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ, группируются   
по отраслевому признаку следующим образом:

-государственное управление, трудовые отношения;

-чрезвычайные ситуации, гражданская оборона, мировые судьи, нотариат, адвокатура и силовые структуры;

-экономика и финансы.

-агропромышленный комплекс (АПК), ветеринария;

-водное хозяйство и охрана окружающей среды, геология и разведка недр, лесной фонд;

-дорожное хозяйство и организация транспортного обслуживания;

-связь, информатизация и многофункциональные центры;

-коммунальное хозяйство, жилищный фонд, электроэнергетика;

-имущество и земельные отношения;

-образование;

-культура, архивные фонды, физическая культура, культурное наследие, туризм;

-здравоохранение;

-социальная поддержка;

-занятость;

-иные.

**4. Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие исполнение полномочий (графа № 5).**

Указываются федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти, рекомендательные письма, СанПиН, методические рекомендации и иные нормативные правовые акты федерального уровня), регулирующие порядок осуществления полномочий субъектов Российской Федерации и содержащие требования к нему.

Указываемые нормативные правовые акты должны относиться непосредственно либо к основному полномочию либо к «подполномочию». В целях однозначной идентификации полномочия и нормативного правового акта, (регулирующего соответствующее полномочие) его необходимо прописывать   
в соответствующей строке рядом с «подполномочием».

**5. Требования (графа № 6).**

Указывается непосредственно суть требования (пороговые значения, нормативы, ограничения и пр.), содержащаяся в соответствующем нормативном правовом акте. Графа должна отражать конкретное требование, на базе которого можно сделать вывод о его достаточности, излишней детализации или необходимости его изменения.

**6. Оценка расходов субъекта Российской Федерации на осуществление полномочия (графы с 7 по 13).**

При определении объема расходов указывается фактическая сумма из реестра расходных обязательств, предусмотренная на реализацию данного полномочия.

В целях анализа достаточности финансовых средств на реализацию полномочий субъектов Российской Федерации указывается потребность   
в финансовом обеспечении и фактический объем расходов на исполнение полномочия.

Фактический объем расходов определяется в соответствии с отчетом   
об исполнении регионального бюджета. Расчет потребности в финансовом обеспечении основного полномочия/«подполномочия» осуществляется оценочным методом.

Объемы расходов должны быть максимально распределены   
по «подполномочиям» и по соответствующим нормативным правовым актам, содержащим требования, предъявляемые к «подполномочиям».

Общая сумма расходов субъекта Российской Федерации по «подполномочиям» может быть не равна общему объему расходов по основному полномочию.

**7. Предложения по совершенствованию системы разграничения полномочий и их финансового обеспечения (графы с 14 по 16).**

В графе 14 указываются предложения по осуществлению полномочий (передача на другой уровень публичной власти, потребность в дополнительных средствах на реализацию полномочия (с указанием возможного источника финансирования), исключение дублирующих полномочий, изменение параметров).

В графе 15 указываются предложения по отмене устаревших нормативных правовых актов, неактуальных требований, минимизации требований нормативных правовых актов федерального уровня, в том числе предопределяющих расходы региональных бюджетов.

В графе 16 указываются предложения по совершенствованию методологического обеспечения (изменение методик расчета, коэффициентов, пороговых значений, нормативов).

**8. Обоснование предлагаемых изменений (графа 17).**

В графе 17 указывается обоснование предлагаемых изменений, содержащее проблематику вопроса, краткое финансовое обоснование необходимости указанных изменений.

**9. Дифференциация таблицы («светофор»).**

Готовую таблицу следует дифференцировать соответствующим цветом. Цвет ячейки выбирается по итогам анализа и предложений в отношении конкретного полномочия («подполномочия») или требования.

**10. Классификация проблемных вопросов (выбор цвета).**

Зеленый – полномочие закреплено соответствующим нормативным правовым актом, финансируется и обеспечено в должной мере методологическим обеспечением.

Желтый – необходимы дополнительные средства на реализацию полномочий (требований), дополнительное методологическое обеспечение, требуется принятие предусмотренных подзаконных нормативных правовых актов.

Красный – наличие в нормативных правовых актах федерального уровня избыточных, излишне детализированных, «абсурдных», устаревших положений   
и требований, предопределяющих расходы субъектов Российской Федерации, необходимость минимизации (отмены) излишних требований, необходимо рассмотрение вопроса о передаче полномочия на другой уровень, дублирование полномочия федеральными органами исполнительной власти и пр.

**11. Критерии избыточности требований к собственным полномочиям субъектов Российской Федерации.**

-установление единых нормативов во всех субъектах Российской Федерации, без дифференциации в зависимости от географического положения, транспортной доступности, территориальных, климатических и отраслевых особенностей, а также иных критериев (например, нормативы по отоплению);

-устаревшие требования, в том числе содержащиеся в «советских» актах (например, наличие плакат на стене);

-избыточная детализация требований (например, требования по оснащению кабинетов калькуляторами, подставками для цветов и настенными зеркалами).

**Критерии дублирования:**

-реализация функций одновременно территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления.

**Критерии необходимости дополнительного методологического обеспечения:**

-несовершенство существующих нормативных правовых актов, регулирующих полномочия регионов (необходимость закрепления новых норм, коэффициентов, порядков, необходимость выпуска дополнительных методических указаний);

-требуется принятие предусмотренных подзаконных нормативных правовых актов

**Наличие потребности в дополнительных средствах на реализацию полномочия:**

-отсутствие возможности финансового обеспечения в полном объеме обязательств с учетом установленных на федеральном уровне пороговых значений   
и требований.